

Część III. Wizja, misja i cele rozwoju gminy Międzyzlesie - kierunki i możliwości.

Wizja jest obrazem przyszłości, którą uczestnicy organizacji (w przypadku JST jego organy) chcą wykreować, koncepcja przyszłości gminy, najbardziej fundamentalna aspiracja, która powinna być wspólna dla organów gminy, jak i wszystkich podmiotów ją tworzących. Biorąc pod uwagę wyniki analizy SWOT oraz aspiracje wyrażane przez liderów lokalnych oraz władze gminy zdefiniowano kluczowe elementy, które powinny znaleźć swoje odbicie w misji gminy (deklaracji określającej główne kierunki rozwoju gminy), która na tej podstawie została sformułowana w następujący sposób:

WIZJA GMINY MIĘDZYLESIE

**GINA MIĘDZYLESIE TO PRZYJAZNA MIESZKAŃCOM I ŚRODOWISKU
GINA, WPIERAJĄCA LOKALNĄ AKTYWNOŚĆ, DBAJĄCA O
DZIEDZICTWO KULTUROWE ORAZ ATRAKCYJNA DLA TURYSTÓW I
OTWARTA NA INWESTORÓW**

Misja jest zasadą działalności, której charakter określa kierownictwo organizacji (w przypadku JST jego organy) na podstawie przyjętych kryteriów, np.: preferencji klientów, oferowanych usług, która określa charakterystyczną rolę wyrażającą odrębność organizacji, buduje jej *image*. Rolą misji jest określenie generalnego kierunku działania, uzasadnienie przyjęcia określonych celów strategicznych, nadanie kierunku funkcjonowania poszczególnym uczestnikom społeczności.

MISJA GMINY MIĘDZYLESIE

WSZYSCY AKTYWNI BUDUJEMY POMYŚLNOŚĆ NASZEJ GMINY

3.1. Formułowanie celów rozwoju

Działalność władz samorządu gminnego powinna być zdeterminowana zasadami celowości i gospodarności. Formułowanie celów jest odpowiedzią na potrzeby mieszkańców, koniecznością zaspokojenia tych potrzeb oraz tworzenia optymalnych warunków dla harmonijnego rozwoju, z uwzględnieniem hierarchii tych celów i pilności ich realizacji. Dlatego też formułuje się cele możliwe do zrealizowania, a na ich podstawie wyznacza zadania. Zaniechanie realizacji poszczególnych zadań może w konsekwencji doprowadzić do osłabienia tempa rozwoju gminy i miasta. Głównym warunkiem urzeczywistnienia sformułowanych celów jest przygotowanie planu działania, czyli określenie konkretnych zadań, a także stałe zaangażowanie samorządu terytorialnego oraz innych podmiotów w realizację zadań służących rozwojowi. Ponadto, należy określić ramy czasowe oraz osoby odpowiedzialne za wykonanie poszczególnych zadań. Problemem pozostaje nadal niewystarczająca ilość środków finansowych, co prowadzi jedynie do realizowania celów priorytetowych o znaczeniu strategicznym. Analiza celów polega zatem na opisaniu przyszłej sytuacji, która zaistnieje, gdy zostaną rozwiązane najważniejsze zidentyfikowane problemy w gminie, przy uwzględnieniu lokalnych zasobów i możliwości ich wykorzystania. Analiza ta prowadzi do określenia stanu, jaki się chce osiągnąć. Cele strategiczne dla rozwoju gminy Międzyzlesie zostały wyznaczone z uwzględnieniem następujących dokumentów:

- „Narodowe Strategiczne Ramy Odniesienia 2007 - 2013”¹,
- „Strategia Rozwoju Województwa Dolnośląskiego do 2020 roku”²,
- „Regionalny Program Operacyjny dla województwa dolnośląskiego na lata 2007-2013”,
- „Strategia Rozwoju Powiatu Kłodzkiego na lata 2008 - 2015”³,

¹ Przygotowane przez Ministerstwo Rozwoju Regionalnego, Warszawa 2007

² Uchwała Nr XLVIII/649/2005 Sejmiku Województwa Dolnośląskiego z dnia 30 listopada 2005 roku w sprawie przyjęcia „Strategii rozwoju województwa dolnośląskiego do roku 2020”

³ Uchwała Nr XIX/282/2008 Rady Powiatu Kłodzkiego z dnia 28 maja 2008 roku w sprawie przyjęcia „Strategii rozwoju powiatu kłodzkiego na lata 2008 – 2015”

Wyznaczone na tej drodze zadania mogą posiadać charakter jednostkowy lub kompleksowy (horyzontalny). Cele strategii sformułowane zostały w układzie hierarchicznym: cel generalny, cele strategiczne i operacyjne.

3.2. Cel generalny, cele strategiczne i operacyjne

Przyjęte w niniejszej strategii cele spełniają wszystkie podstawowe wymogi, jakie winny mieć w myśl kanonów przyjętych w UE to znaczy charakteryzują się następującymi cechami (SMART):

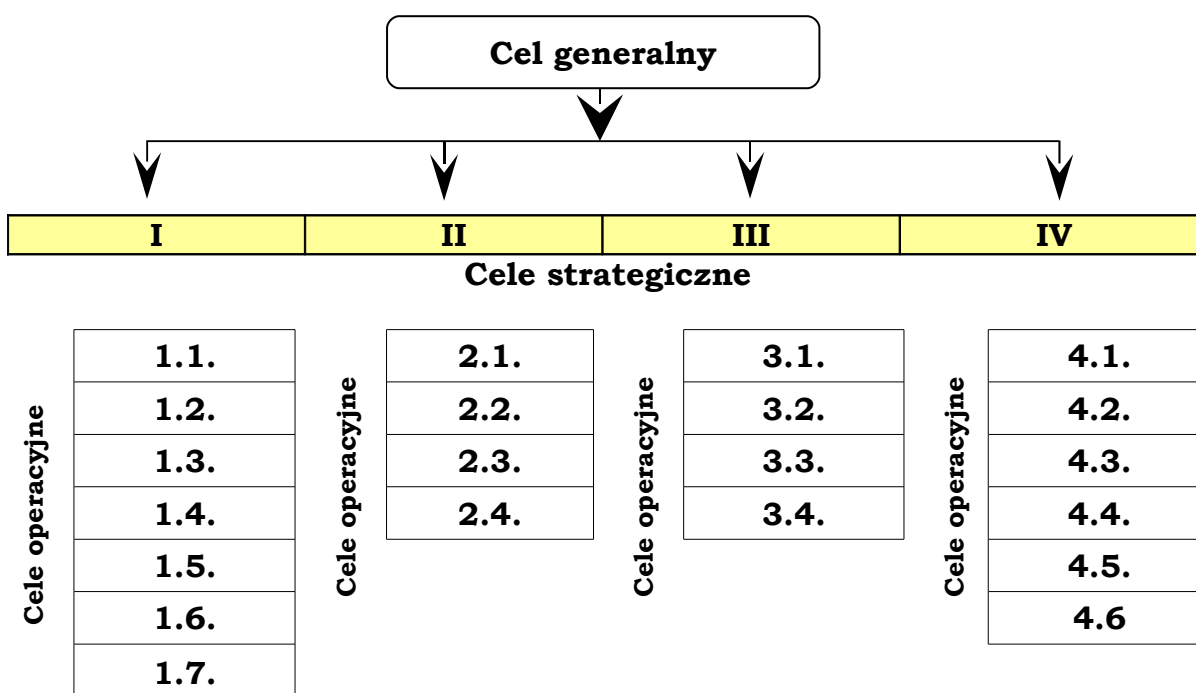
Specific - specyficzne, dokładnie określone,

Measurable - mierzalne,

Agreed - uzgodnione,

Realistic - realne,

Timed - określone czasowo.



Rys 7 Drzewo celów

Cel generalny jako nadrzędny odnosi się do priorytetowego obszaru rozwojowego, jakim jest jakość życia mieszkańców, bowiem realizacja strategii w pozostałych obszarach powinna zostać podporządkowana podnoszeniu standardu życia.

Poprawa jakości przestrzeni gminy, poziomu gospodarki i rynku pracy oraz sfery społecznej skutkująca wzrostem standardu życia społeczności.

Realizacja Strategii w pozostałych obszarach powinna zostać podporządkowana podnoszeniu standardu życia.

Cele strategiczne to kamienie milowe na drodze do realizacji strategii, które są zarówno wyzwaniem, wysoko ustawioną poprzeczką, jak i stanowią sposób pomiaru realizacji misji w konkretnej domenie strategicznej organizacji. Spinają one różnorodne elementy strategii organizacji a poziom ich realizacji pomaga ocenić, w jakim stopniu organizacja realizuje określoną strategię.

Dokładne określenie celów pozwoli na odpowiednią koordynację działań przez osoby i instytucje, które będą miały wpływ na realizację strategii, wytyczającej długofalowe kierunki zrównoważonego rozwoju gminy. Szansą zrównoważony rozwój jest przede wszystkim realizacja następujących **CELÓW STRATEGICZNYCH**, którym przyporządkowano cele operacyjne⁴:

Cel strategiczny I

Dostosowanie przestrzeni gminy do wyzwań XXI wieku

W ramach powyższego celu strategicznego wyznaczone zostały następujące cele operacyjne:

I.1. Poprawa stanu środowiska i racjonalne gospodarowanie zasobami przyrodniczymi

⁴ **Cele operacyjne** to skonkretyzowane cele poszczególnych działań, które przyczyniają się do realizacji celów strategicznych.

I.2. Wzrost spójności komunikacyjnej oraz powiązań z otoczeniem

I.3. Zachowanie dziedzictwa kulturowego i wzrost jego znaczenia

I.4. Poprawa jakości rolniczej przestrzeni produkcyjnej

I.5. Wielofunkcyjny rozwój obszarów wiejskich

I.6. Restrukturyzacja i odnowa miasta i obszarów wiejskich

I.7. Infrastruktura komunalna

Cel operacyjny I.1.

Poprawa stanu środowiska i racjonalne gospodarowanie zasobami przyrodniczymi

Zadania:

I.1.1. poprawa stanu, zwiększanie zasobów leśnych i ich produktywności,

I.1.2. racjonalizacja gospodarki odpadami na terenie gminy,

I.1.3. upowszechnianie edukacji ekologicznej i promocja postaw proekologicznych wśród mieszkańców gminy,

I.1.4. przeciwdziałanie erozji gleb,

I.1.5. dostosowanie zagospodarowania przestrzeni do bezpiecznego rozwoju turystyki i rekreacji,

Cel operacyjny I.2.

Wzrost spójności komunikacyjnej oraz powiązań z otoczeniem

Zadania:

I.2.1. inwestycje w infrastrukturę i droge „Trasa Śródsudecka”,

I.2.2. poprawa stanu infrastruktury łączności oraz dostępu do internetu,

Cel operacyjny I.3.

Zachowanie dziedzictwa kulturowego i wzrost jego znaczenia

Zadania:

I.3.1. inwestycje w infrastrukturę instytucji kultury w Międzyzylesiu i Domaszkanie

I.3.2. wspieranie inicjatyw mających na celu ochronę dziedzictwa kultury,

I.3.3. współpraca z miejscowymi artystami, rękodzielnikami i zespołami ludowych,

- I.3.4. wsparcie organizacja imprez o charakterze kulturowym (np. dożynki),
- I.3.5. uczestnictwo gminy i jej przedstawicieli w pozagminnych imprezach o charakterze kulturowym

Cel operacyjny I.4.

Poprawa jakości rolniczej przestrzeni produkcyjnej

Zadania:

- I.4.1. porządkowanie stosunków wodnych,
- I.4.2. przeciwdziałanie erozji gleb,
- I.4.3. zalesienia nieefektywnych gruntów rolnych oraz wprowadzanie zadrzewień śródpolnych,
- I.4.4. poprawa stanu dróg na terenach rolniczych.

Cel operacyjny I.5.

Wielofunkcyjny rozwój obszarów wiejskich

Zadania:

- I.5.1. wzmocnienie infrastruktury technicznej i społecznej na obszarach wiejskich,
- I.5.2. rozwój funkcji turystycznych i agroturystycznych,
- I.5.3. ograniczanie presji na środowisko przyrodnicze

Cel operacyjny I.6.

Restrukturyzacja i odnowa miasta i obszarów wiejskich

Zadania:

- I.6.1. rewitalizacja miasta,
- I.6.2. poprawa wizerunku miasta i gminy – czystość i estetyka wyglądu,
- I.6.3. wsparcie inicjatyw mających na celu poprawę wizerunku obszarów wiejskich,
- I.6.4. zagospodarowanie przestrzeni publicznej, w tym: podnoszenie ładu przestrzennego, estetyki, urządzenie terenów zielonych i rekreacyjnych

Cel operacyjny I.7.

Infrastruktura komunalna

Zadania:

- I.7.1. poprawa ilości i jakości dróg,

- I.7.2. usprawnienia dla niepełnosprawnych w obiektach komunalnych,
- I.7.3. poprawa zaopatrzenia w wodę obszarów wiejskich,
- I.7.4. poprawa ilości oświetlenia ulicznego w obszarach wiejskich,

Cel strategiczny II

Zwiększenie efektywności wykorzystania potencjału rozwojowego gminy

W ramach powyższego celu strategicznego wyznaczone zostały następujące cele operacyjne:

- II.1. Wzrost konkurencyjności przedsiębiorstw.**
- II.2. Wzmocnienie gospodarstw rolnych oraz gospodarki żywnościowej**
- II.3. Podniesienie standardu usług komunalnych.**
- II.4. Zwiększenie udziału usług turystyczno - rekreacyjnych w gospodarce gminy**

Cel operacyjny II.1.

Wzrost konkurencyjności przedsiębiorstw

Zadania:

- II.1.1. pomoc publiczna dla przedsiębiorstw zwiększająca ich potencjał innowacyjny, poprawiająca organizację i technologie,
- II.1.2. inwestycje w infrastrukturę ułatwiającą prowadzenie działalności gospodarczej,
- II.1.3. racjonalna polityka w zakresie podatków lokalnych,
- II.1.4. tworzenie systemów informacji i promocji dla przedsiębiorstw.

Cel operacyjny II.2.

Wzmocnienie gospodarstw rolnych oraz gospodarki żywnościowej

Zadania:

- II.2.1. wsparcie doradztwa rolniczego,
- II.2.2. wsparcie rozwoju gospodarstw indywidualnych,
- II.2.3. promocja postępu biologicznego w rolnictwie i przetwarzaniu żywności

Cel operacyjny II.3.

Podniesienie standardu usług komunalnych

Zadania:

- II.3.1. restrukturyzacja systemu świadczenia usług komunalnych,
- II.3.2. utrzymanie standardów ISO 9001:2000 w zarządzaniu usługami w Urzędzie Miasta i Gminy,
- II.3.3. Stałe podnoszenie sprawności oraz jakości merytorycznych i etycznych działania gminnych jednostek organizacyjnych.

Cel operacyjny II.4.

Zwiększenie udziału usług turystyczno - rekreacyjnych w gospodarce gminy

Zadania:

- II.4.1. inwestycje w infrastrukturę poprawiającą stan zagospodarowania obszarów atrakcyjnych pod względem turystycznym i rekreacyjnym,
- II.4.2. wspieranie rozwoju bazy hotelowej i gastronomicznej oraz promocja przedsiębiorczości w tym sektorze,
- II.4.3. promocja walorów turystycznych i kulturalnych gminy (publikacje, foldery, ulotki, udział w targach promocyjnych)
- II.4.4. wspieranie rozwoju agroturystyki i promocja turystyki,
- II.4.5. opracowanie i realizacja wieloletniego programu rozwoju turystyki,
- II.4.6. aktywna promocja na rzecz turystyki poprzez współpracę z funkcjonującymi podmiotami na bazie Punktu Informacji Turystycznej,
- II.4.7. działania na rzecz poprawy stanu zabytków architektury
- II.4.8. aktywna promocja

Cel strategiczny III

Wzrost kompetencji mieszkańców oraz rozwój kapitału ludzkiego

W ramach powyższego celu strategicznego wyznaczone zostały następujące cele operacyjne:

III.1. Poprawa jakości usług edukacyjnych.

III.2. Budowa społeczeństwa informacyjnego

III.3. Poprawa organizacji rynku pracy.

III.4. Wzrost udziału sportu i rekreacji w życiu mieszkańców gminy

Cel operacyjny III.1.

Poprawa jakości usług edukacyjnych

Zadania:

- III.1.1. rozwój systemu stypendialnego,
- III.1.2. poprawa stanu infrastruktury edukacji,
- III.1.3. podniesienie standardu kształcenia w szkołach podstawowych i gimnazjach
- III.1.4. racjonalizacja sieci szkolnej

Cel operacyjny III.2.

Budowa społeczeństwa informacyjnego

Zadania:

- III.2.1. wsparcie dla budowy infrastruktury internetu szerokopasmowego,
- III.2.2. uruchomienie publicznych punktów dostępu do internetu,
- III.2.3. minimalizowanie zjawiska wykluczenia informatycznego,
- III.2.4. rozwój elektronicznej obsługi klientów, w tym w Urzędzie Miasta i Gminy.

Cel operacyjny III.3.

Poprawa organizacji rynku pracy

Zadania:

- III.3.1. współpraca z powiatem w zakresie monitorowania i prognozowania rynku pracy,
- III.3.2. wsparcie i współpraca w zakresie szkoleń kwalifikacyjnych dla osób bezrobotnych

Cel operacyjny III.4.

Wzrost udziału sportu i rekreacji w życiu mieszkańców gminy

Zadania:

- III.7.1. inwestycje poprawiające stan infrastruktury sportu i rekreacji,

III.7.2. programy aktywizujące mieszkańców dla uprawiania sportu i rekreacji,

Cel strategiczny IV

Wzrost spójności i bezpieczeństwa społecznego

W ramach powyższego celu strategicznego wyznaczone zostały następujące cele operacyjne:

IV.1. Poprawa stanu zdrowia mieszkańców

IV.2. Poprawa warunków mieszkaniowych

IV.3. Rozwój usług socjalnych

IV.4. Wzrost bezpieczeństwa

IV.5. Ograniczenie skali patologii oraz wykluczeń społecznych

IV.6. Budowa kapitału społecznego na rzecz społeczeństwa obywatelskiego

Cel operacyjny IV.1.

Poprawa stanu zdrowia mieszkańców

Zadania:

IV.1.1. współpraca i wsparcie dla rozwijania sieci gabinetów lekarzy rodzinnych oraz środowiskowej opieki pielęgniarskiej,

IV.1.2. wsparcie dla programów profilaktyki i promocji zdrowia.

Cel operacyjny IV.2.

Poprawa warunków mieszkaniowych

Zadania:

IV.2.1. doskonalenie form zarządzania mieszkaniowym zasobem gminy,

IV.2.2. rewaloryzacja i rewitalizacja zabytkowego centrum Międzylesia,

IV.2.3. poprawa warunków mieszkaniowych w lokalach komunalnych,

Cel operacyjny IV.3.

Rozwój usług socjalnych

Zadania:

IV.3.1. jakościowy rozwój usług w placówkach już istniejących,

IV.3.2. zwiększenie aktywności społeczności lokalnych,

IV.3.3. wspieranie działalności organizacji pozarządowych.

Cel operacyjny IV.4.

Wzrost bezpieczeństwa

Zadania:

IV.4.1. budowa systemów zarządzania bezpieczeństwem,

IV.4.2. upowszechnianie standardów i rozwój systemów ochrony i bezpieczeństwa,

IV.4.3. współpraca i wsparcie dla podmiotów działających w zakresie bezpieczeństwa.

IV.4.4. tworzenie przestrzeni publicznej przyjaznej dla osób niepełnosprawnych

Cel operacyjny IV.5.

Ograniczenie skali patologii oraz wykluczeń społecznych

Zadania:

IV.5.1. działania na rzecz zapobiegania wykluczeniom,

IV.5.2. pomoc zagrożonym oraz wykluczonym.

Cel operacyjny IV.6.

Budowa kapitału społecznego na rzecz społeczeństwa obywatelskiego

Zadania:

IV.6.1. wsparcie inicjatyw na rzecz umacniania życia rodzinnego,

IV.6.2. wzmocnienie świadomości lokalnej, regionalnej i narodowej,

IV.6.3. tworzenie i wsparcie samoorganizacji społecznej,

IV.6.4. promocja aktywności lokalnej i komunikacji społecznej,

IV.6.5. wzmacnianie partnerstwa administracji z mieszkańcami.

3.3. Zgodność z dokumentami wyższego rzędu.

Zgodność ze *Strategią Rozwoju Powiatu Kłodzkiego na lata 2008 - 2015.*

CELE STRATEGICZNE GMINY	ODNIESIENIE DO STRATEGII POWIATU KŁODZKIEGO
I.1. Poprawa stanu środowiska i racjonalne gospodarowanie zasobami przyrodniczymi	Cel strategiczny: 4.4.6.2.
I.2. Wzrost spójności komunikacyjnej oraz powiązań z otoczeniem	Cel strategiczny: 4.3.1.5.
I.3. Zachowanie dziedzictwa kulturowego i wzrost jego znaczenia	Cel strategiczny: 4.1.2.2.; Cel strategiczny: 4.4.6.2.
I.4. Poprawa jakości rolniczej przestrzeni produkcyjnej	Cel strategiczny: 4.2.3.2.
I.5. Wielofunkcyjny rozwój obszarów wiejskich	Cel strategiczny: 4.2.3.2.
I.6. Restrukturyzacja i odnowa miasta i obszarów wiejskich	Cel strategiczny: 4.2.3.2.
I.7. Infrastruktura komunalna	Cel strategiczny: 4.2.3.2.
II.1. Wzrost konkurencyjności przedsiębiorstw.	Cel strategiczny: 4.2.1.2.
II.2. Wzmocnienie gospodarstw rolnych oraz gospodarki żywnościowej	Cel strategiczny: 4.2.1.2.
II.3. Podniesienie standardu usług komunalnych.	Cel strategiczny: 4.4.1.2. Cel strategiczny: 4.1.9.1.
II.4. Zwiększenie udziału usług turystyczno - rekreacyjnych w gospodarce gminy	Cel strategiczny: 4.2.2.2.
III.1. Poprawa jakości usług edukacyjnych.	Cel strategiczny: 4.1.1.3.
III.2. Budowa społeczeństwa informacyjnego	
III.3. Poprawa organizacji rynku pracy.	Cel strategiczny: 4.2.1.2.
III.4. Wzrost udziału sportu i rekreacji w życiu mieszkańców gminy	Cel strategiczny: 4.1.3.2.
IV.1. Poprawa stanu zdrowia mieszkańców	Cel strategiczny: 4.1.5.11.
IV.2. Poprawa warunków mieszkaniowych	
IV.3. Rozwój usług socjalnych	Cel strategiczny: 4.1.7.6.
IV.4. Wzrost bezpieczeństwa	Cel strategiczny: 4.1.8.6.; Cel strategiczny: 4.1.7.6.
IV.5. Ograniczenie skali patologii oraz wykluczeń społecznych	Cel strategiczny: 4.1.7.6.
IV.6. Budowa kapitału społecznego na rzecz społeczeństwa obywatelskiego	Cel strategiczny: 4.1.4.2.

Zgodność ze *Strategią Rozwoju Województwa Dolnośląskiego do 2020 roku.*

CELE STRATEGICZNE GMINY	ODNIESIENIE DO STRATEGII WOJEWÓDZTWA DOLNOŚL.
I.1. Poprawa stanu środowiska i racjonalne gospodarowanie zasobami przyrodniczymi	cel „przestrzenny”, priorytet 1. Poprawa spójności przestrzennej regionu
I.2. Wzrost spójności komunikacyjnej oraz powiązań z otoczeniem	cel „przestrzenny”, priorytet 1. Poprawa spójności przestrzennej regionu,
I.3. Zachowanie dziedzictwa kulturowego i wzrost jego znaczenia	cel „społeczny”, priorytet 2. Umacnianie społeczeństwa obywatelskiego, rozwój kultury; cel „przestrzenny”, priorytet 1. Poprawa spójności przestrzennej regionu
I.4. Poprawa jakości rolniczej przestrzeni produkcyjnej	cel „przestrzenny”, priorytet 4. Zapewnienie bezpieczeństwa ekologicznego społeczeństwa i gospodarki,
I.5. Wielofunkcyjny rozwój obszarów	cel „przestrzenny”, priorytet 4. Zapewnienie

wiejskich	bezpieczeństwa ekologicznego społeczeństwa i gospodarki,
I.6. Restrukturyzacja i odnowa miasta i obszarów wiejskich	cel „przestrzenny”, priorytet 4. Zapewnienie bezpieczeństwa ekologicznego społeczeństwa i gospodarki,
I.7. Infrastruktura komunalna	cel „przestrzenny”, priorytet 4. Zapewnienie bezpieczeństwa ekologicznego społeczeństwa i gospodarki,
II.1. Wzrost konkurencyjności przedsiębiorstw.	cel „społeczny”, priorytet 5. Aktywna polityka rynku pracy oraz wzmocnienie rozwoju zasobów ludzkich
II.2. Wzmocnienie gospodarstw rolnych oraz gospodarki żywnościowej	cel „społeczny”, priorytet 5. Aktywna polityka rynku pracy oraz wzmocnienie rozwoju zasobów ludzkich
II.3. Podniesienie standardu usług komunalnych.	cel „przestrzenny”, priorytet 4. Zapewnienie bezpieczeństwa ekologicznego społeczeństwa i gospodarki
II.4. Zwiększenie udziału usług turystyczno - rekreacyjnych w gospodarce gminy	„Program rozwoju turystyki dla województwa dolnośląskiego” w priorytet 2. Rozwój lokalny turystyki
III.1. Poprawa jakości usług edukacyjnych.	cel „społeczny”, priorytet 3. Poprawa jakości i efektywności systemu edukacji i badań naukowych
III.2. Budowa społeczeństwa informacyjnego	
III.3. Poprawa organizacji rynku pracy.	cel „społeczny”, priorytet 5. Aktywna polityka rynku pracy oraz wzmocnienie rozwoju zasobów ludzkich
III.4. Wzrost udziału sportu i rekreacji w życiu mieszkańców gminy	cel „społeczny”, priorytet 4. Stałe podnoszenie bezpieczeństwa i zdrowia mieszkańców województwa
IV.1. Poprawa stanu zdrowia mieszkańców	cel „społeczny”, priorytet 4. Stałe podnoszenie bezpieczeństwa i zdrowia mieszkańców województwa
IV.2. Poprawa warunków mieszkaniowych	
IV.3. Rozwój usług socjalnych	cel „społeczny”, priorytet 1. Integracja społeczna i przeciwdziałanie wykluczeniu społecznemu
IV.4. Wzrost bezpieczeństwa	cel „społeczny”, priorytet 4. Stałe podnoszenie bezpieczeństwa i zdrowia mieszkańców województwa; cel „społeczny”, priorytet 1. Integracja społeczna i przeciwdziałanie wykluczeniu społecznemu
IV.5. Ograniczenie skali patologii oraz wykluczeń społecznych	cel „społeczny”, priorytet 1. Integracja społeczna i przeciwdziałanie wykluczeniu społecznemu
IV.6. Budowa kapitału społecznego na rzecz społeczeństwa obywatelskiego	cel „społeczny”, priorytet 2. Umacnianie społeczeństwa obywatelskiego, rozwój kultury

3.4. Podsumowanie

W Strategii Rozwoju Gminy Międzyzlesie istotne miejsce zajmują cele horyzontalne (kompleksowe), którymi są:

- ład przestrzenny jako docelowy model organizacji przestrzennej gminy odnoszący się do wielu aspektów życia,
- wieloaspektowe bezpieczeństwo,
- zrównoważony rozwój jako wyraz łagodzenia i ograniczania konfliktów występujących na linii środowisko - działalność człowieka,
- innowacje jako główny czynnik decydujący o konkurencyjności (rywalizacji i zdolności do współpracy),
- społeczeństwo informacyjne we wszystkich sferach jego aktywności,
- społeczeństwo wykształcone, aktywne i świadome,
- integracja gminy z przestrzenią społeczno - gospodarczą województwa oraz wykorzystane sąsiedztwa i bliskości atrakcyjnych turystycznie miejsc Ziemi Kłodzkiej,
- równe szanse polegające na likwidowaniu barier w dostępie do infrastruktury, rynku pracy czy usług społecznych.